

ЗЕЛЕНОДОЛЬСКОЕ СЕЛЬСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ПЕТРОПАВЛОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ

28.03.2019 № 2

с. Зеленый Дол

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования Зеленодольский сельсовет

В соответствии с Уставом муниципального образования Зеленодольский сельсовет, ст. 1, 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Зеленодольское сельское Собрание депутатов РЕШИЛО:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов муниципального образования Зеленодольский сельсовет.

2. Признать утратившими силу решения Зеленодольского сельского Собрания депутатов от 17.03.2017 № 3 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов».

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию сельского Собрания депутатов по социальным вопросам, законности и правопорядку, местному самоуправлению.

4. Настоящее решение обнародовать на доске объявлений Администрации сельсовета, поселка имени Калинина, на странице Администрации сельсовета в сети Интернет.

Глава сельсовета

А.А. Стрельцов

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

1. Общие положения

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее – антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции в муниципальном образовании Зеленодольский сельсовет Петропавловского района Алтайского края и направлена на выявление коррупционных фактов.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении Устава муниципального образования Зеленодольский сельсовет Петропавловского района Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений Зеленодольского сельского Собрания депутатов, постановлений Администрации Зеленодольского сельсовета и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

3. Коррупциогенными фактами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупциогенной практики либо создавать условия легитимности коррупциогенных деяний, а также допускать или провоцировать их.

4. Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

5. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного

самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий — установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

6. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются;

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) — отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

7. Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупциогенного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность её разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

8. Антикоррупционная экспертиза ранее принятых и действующих муниципальных правовых актов проводится главой Администрации сельсовета совместно с юридическим отделом Администрации Петропавловского района (по согласованию).

9. Антиторрупционная экспертиза проектов Устава муниципального образования Зеленодольский сельсовет Алтайского края, решений о внесении в него изменений и (или) дополнений, решений, принятых на местном референдуме, оформленных в виде правовых актов, решений сельского Собрания депутатов, постановлений Администрации сельсовета проводится разработчиками проектов, юридическим отделом Администрации района (по согласованию), направляются в прокуратуру Петропавловского района.

10. Срок проведения экспертизы проектов правовых актов юридическим отделом Администрации района не должен превышать 5 рабочих дней с момента поступления документа в Администрацию района.

11. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения в действующие нормативные правовые акты, проходят антиторрупционную экспертизу в том же порядке, что и основной правовой акт.

3. Результат проведения антиторрупционной экспертизы

12. При выявлении по результатам антиторрупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антиторрупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, а также указываются в экспертном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупциогенных фактов.

13. При выявлении по результатам антиторрупционной экспертизы коррупциогенных норм в ранее принятом и действующем правовом акте органа местного самоуправления, экспертное заключение направляется комиссией заинтересованным лицом для принятия мер по устранению коррупциогенных норм из нормативного правового акта.

14. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в сельское Собрание депутатов или в иной сопроводительном документе к проектам постановлений Администрации сельсовета должен быть отражен результат проведения разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

15. Экспертное заключение, составленное юридическим отделом Администрации района по итогам антиторрупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение сельскому Собранию депутатов или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе

сельсовета.

При отсутствии коррупциогенных фактов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

16. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

17. Глава Зеленодольского сельсовета обеспечивает направление в прокуратуру района копий устава муниципального образования, правовых актов, принятых на местном референдуме, нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия».

18. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

19. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

- 1) гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость;
- 2) гражданами, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия;
- 3) гражданами, осуществляющими деятельность в органах и организациях, указанных в [пункте 3 части 1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 4) международными и иностранными организациями;
- 5) некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.